



Tegna, 17 novembre 2022
Ris. Mun. 610/2022

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 24/2022

Concernenti delle modifiche del Regolamento comunale sulla gestione dei rifiuti del Comune di Terre di Pedemonte

Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri Comunali,

con il presente messaggio vi sottoponiamo per esame e approvazione alcune modifiche del Regolamento comunale sulla gestione dei rifiuti del Comune di Terre di Pedemonte.

Come sappiamo, la Legge Organica Comunale del 10.03.1987 prevede che i costi per i "servizi autofinanziati" debbano essere coperti integralmente da tributi causali (art. 160).

L'art. 13 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni RG FCC (aggiornato il 22.05.2019) precisa che i servizi di approvvigionamento idrico e di raccolta ed eliminazione dei rifiuti devono finanziarsi integralmente tramite le tasse d'uso. Costi e ricavi dei singoli servizi sono iscritti in uno specifico centro costo; l'eccedenza annuale è da attribuire integralmente al rispettivo fondo del capitale proprio. I servizi devono rispettare il principio dell'equilibrio finanziario e non possono essere negativi per più di quattro anni.

A seguito dell'introduzione del nuovo modello contabile per i Comuni, il principio della copertura dei costi a mezzo di tasse causali è stato oggetto di maggiori attenzioni da parte dell'autorità cantonale. In effetti, a scadenze regolari, la Sezione Enti Locali sollecita l'Esecutivo di porre rimedio a queste incongruenze. Gli ultimi solleciti in ordine di tempo sono avvenuti il 15.11.2021 e il 31.03.2022 (vedi lettere allegate).

Come noto, il passivo nell'ambito della gestione dei rifiuti nel nostro Comune è imputabile ai costi di smaltimento dei rifiuti vegetali per i quali non è prevista alcuna tassa. Il prezzo irrisorio della vignetta per la raccolta porta a porta genera più che altro un introito simbolico a parziale copertura dei costi interni (ore di lavoro degli operai comunali), ma non prevede alcuna copertura per lo smaltimento dei rifiuti generati.

Un altro grosso problema è la possibilità di consegna gratuita, a determinate condizioni, presso le discariche provvisorie comunali, da parte degli utenti.

Per molti anni si è proceduto all'allestimento dei preventivi comunali ed in seguito dei consuntivi con importanti deficit (vedi tabella). Questi ultimi sono sempre stati coperti indirettamente utilizzando parte del gettito fiscale.

anno	preventivo	consuntivo
2017	-11'000.00	-65'377.00
2018	-39'700.00	-31'436.34
2019	-145'300.00	-96'806.14
2020	-139'500.00	-97'437.10
2021	-107'400.00	-127'879.14
2022	-110'600.00	



Ora, una lettura largheggiante delle leggi superiori può portare a credere che i costi dei rifiuti vegetali potrebbero essere finanziati mediante la tassa base sui RSU. Nel nostro caso, a fronte di una lacuna di CHF 127'879.14 e della presenza di 1'541 economie domestiche primarie o secondarie e 202 attività commerciali, la parità verrebbe raggiunta aumentando la tassa base mediamente di circa CHF 75.00 annui per ogni utente assoggettato.

Il Municipio non vuole tuttavia muoversi in questa direzione poiché sarebbe una soluzione iniqua. L'Esecutivo, pur non essendo contrario ad un leggerissimo adattamento della tassa base, ritiene invece corretto introdurre una forte componente di causalità nella copertura dei costi di raccolta e smaltimento dei rifiuti vegetali.

Per questo motivo, occorre che ogni modalità di consegna che possa sfuggire ad una corretta riscossione di una tassa per il servizio venga semplicemente eliminata. Concretamente, ciò significa dismettere le discariche provvisorie di Tegna e Cavigliano. Questo siccome una loro gestione che permetta l'incasso di una tassa causale certa e ben misurata non è ragionevolmente possibile (impossibilità pratica di evitare abusi o di introdurre sul posto misure di gestione delle consegne dietro fatturazione). Questo al fine di dismettere le discariche tollerate in passato dalle autorità cantonali ma da sempre precarie e destinate alla scomparsa.

Il servizio porta a porta rimarrà a disposizione e verrà incentivato. Tuttavia, la tassa dovrà essere adattata in modo che includa anche i costi di smaltimento.

Verrà inoltre offerta la possibilità di consegna diretta presso un operatore autorizzato, verosimilmente fuori dal territorio comunale, a costi che lo stesso stabilirà e riscuoterà dall'utente.

Le modifiche proposte:

Testo attuale	Nuovo testo modificato
Art. 5 Obblighi dei detentori di rifiuti 1 ^l i rifiuti solidi urbani e i rifiuti solidi urbani ingombranti devono essere consegnati al servizio di raccolta comunale e/o presso i punti/centri di raccolta, secondo le modalità stabilite dal Municipio. 2 ... 3 ... 4 ^l i rifiuti industriali e aziendali devono essere smaltiti dai detentori, a loro spese, secondo le prescrizioni federali e cantonali vigenti. 5 ... 6 ...	Art. 5 Obblighi dei detentori di rifiuti 1 ^l i rifiuti solidi urbani, e i rifiuti solidi urbani ingombranti e i rifiuti vegetali provenienti dalle economie domestiche devono essere consegnati al servizio di raccolta comunale e/o presso i punti/centri di raccolta, secondo le modalità stabilite dal Municipio. 2 ... 3 ... 4 ^l i rifiuti industriali e aziendali, come pure quelli vegetali trattati a titolo professionale, devono essere smaltiti dai detentori, a loro spese, secondo le prescrizioni federali e cantonali vigenti. 5 ... 6 ...

Commento:

La modifica prevede che chi tratta scarti vegetali a titolo professionale dovrà anche preoccuparsi di organizzare a livello di impresa le modalità di smaltimento presso fornitori di prestazioni autorizzati in tal senso. Si precisa che i professionisti prevedono nelle loro tariffe delle quote per lo smaltimento, di cui sono effettivamente responsabili.



Testo attuale	Nuovo testo modificato
<p>Art. 18 Altre tasse causali Per la raccolta e lo smaltimento degli scarti vegetali il Municipio stabilisce un'apposita tassa entro i seguenti limiti:</p> <p>a) Raccolta diretta presso l'utente per contenitore fino a 80 litri: (vignetta annua): minimo Fr. 20.00 massimo Fr. 70.00.</p> <p>b) Consegna diretta nella piazza di raccolta, durante gli orari di apertura: ¹effettuate direttamente dagli utenti a titolo privato: gratuito ²effettuate da aziende a titolo professionale, a viaggio: minimo Fr. 40.00 massimo Fr. 120.00</p> <p>c) Consegna diretta alla piazza di raccolta, al di fuori degli orari di apertura, da concordare obbligatoriamente con il personale del Comune: ¹Tramite furgoncino comunale guidato e caricato dai dipendenti comunali, a viaggio minimo Fr. 80.00 massimo Fr. 240.00 ²Tramite mezzi privati o mezzi di aziende a titolo professionale, a viaggio minimo Fr. 40.00 massimo Fr. 120.00</p>	<p>Art. 18 Altre tasse causali Per la raccolta e lo smaltimento degli scarti vegetali il Municipio stabilisce un'apposita tassa entro i seguenti limiti:</p> <p>a) Raccolta diretta di prossimità presso l'utente gli utenti, per contenitore fino a 80 litri, nei momenti ufficialmente predisposti dal Municipio: (vignetta annua): minimo Fr. 20.00 massimo Fr. 70.00</p> <p>b) Consegna diretta nella piazza di raccolta, durante gli orari di apertura: ¹effettuate direttamente dagli utenti a titolo privato: gratuite ²effettuate da aziende a titolo professionale, a viaggio: minimo Fr. 40.00 massimo Fr. 120.00</p> <p>e) b) Consegna diretta alla piazza di raccolta, al di fuori degli orari di apertura Raccolta su chiamata, al di fuori della possibilità prevista dall'art. 18 lett. a del presente regolamento, da concordare obbligatoriamente e puntualmente con il personale del Comune secondo disponibilità: ¹Tramite furgoncino comunale guidato e caricato dai dipendenti comunali, a viaggio: minimo Fr. 80.00 massimo Fr. 240.00 300.00 ²Tramite mezzi privati o mezzi di aziende a titolo professionale, a viaggio minimo Fr. 40.00 massimo Fr. 120.00</p> <p>c) al Municipio è data facoltà di stipulare accordi con operatori professionali della regione, al fine di permettere agli utenti privati di depositare direttamente presso quest'ultimi e a proprie spese gli scarti vegetali, secondo le modalità stabilite dall'operatore.</p>

Commento:

Viene eliminata la possibilità di smaltimento direttamente in piazze di raccolta locali, rimane la possibilità di consegnare alla squadra comunale su chiamata al di fuori dell'orario di raccolta settimanale ordinario e viene creata la possibilità di accordarsi con professionisti (anche fuori Comune) affinché gli utenti possano consegnare direttamente a loro, ma a proprie spese.






Sulla scorta delle informazioni indicate in precedenza, a disposizione per qualsiasi ulteriore ragguglio, invitiamo il lodevole Consiglio comunale a voler

risolvere:

- 1 Sono approvate le modifiche degli art. 5 e 18 del Regolamento comunale sulla gestione dei rifiuti del Comune di Terre di Pedemonte.**
- 2 Si autorizza il Municipio ad aggiornare il Regolamento e l'impaginazione.**
- 3 Le modifiche entreranno in vigore con l'approvazione della Sezione Enti Locali.**

Con ossequio.

Per il Municipio:
Il Sindaco:  Il Segretario:
 
Fabrizio Garbani Nerini Guido Luminati

Allegate: lettere SEL citate

Il presente messaggio è demandato:

- alla Commissione Legislazione e Petizioni (art. 26 ROC)