



Tegna, 19 dicembre 2013
Ris. Mun. 826/2013

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 11/2013

Richiesta di approvazione della Convenzione per la direzione congiunta degli istituti scolastici dei Comuni di Terre di Pedemonte, Centovalli e Isorno

Egregio Signor Presidente,
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri Comunali,

con il presente messaggio il Municipio sottopone all'esame del Consiglio comunale l'introduzione della figura del direttore scolastico convenzionandosi con i Comuni di Centovalli e della Valle Onsernone (rappresentati da Isorno).

Introduzione

Attualmente la figura del direttore è presente in numerosi istituti scolastici (44, di cui 29 a tempo pieno e 15 a metà tempo) e l'attività svolta copre buona parte delle sezioni di scuola dell'infanzia (71%), rispettivamente di scuola elementare (71%). Il direttore è un dipendente comunale e l'onere finanziario è interamente a carico del Comune.

Il Gran Consiglio, su proposta del Consiglio di Stato, ha recentemente risolto di introdurre la figura del direttore a partire dal 2015 in tutti quei Comuni che non dispongono ancora di questa funzione, di regola a tempo pieno, in collaborazione se del caso con i comuni vicini.

A parere dell'Autorità cantonale, la presenza dei direttori consente di assicurare a tutti gli Istituti comunali una conduzione scolastica adeguata e di sostenere il rinnovamento in atto e le modifiche che si prospettano con l'implementazione del Concordato HarmoS in Ticino. A partire dal 2015/16 infatti l'obbligo scolastico inizierà a quattro anni compiuti entro il 31 luglio (ev. deroga al 30 settembre su richiesta). Ciò significa che gli ultimi due anni della scuola dell'infanzia diventeranno obbligatori (il primo anno manterrà invece lo statuto facoltativo), i piani di studio saranno rinnovati. Unitamente a ciò sono previste delle prove nazionali in determinate classi della scolarità mentre l'aggiornamento dei docenti dovrà essere intensificato ecc.

La figura dell'ispettore, di nomina cantonale, rimarrebbe comunque presente e assumerebbe soprattutto compiti di consulenza nei confronti dei direttori degli istituti comunali e di vigilanza generale, in modo da assicurare sul piano cantonale la coerenza delle scelte di politica scolastica riguardanti la scuola dell'infanzia e la scuola elementare. Conseguentemente sarà abolita la figura del "docente responsabile" presente in quei Comuni che non dispongono attualmente di un direttore d'istituto come nel nostro caso.

L'obiettivo è di assegnare ai direttori degli istituti comunali dei precisi compiti di consulenza e di vigilanza pedagogica. Oggi questi compiti spettano invece esclusivamente all'ispettore che non può però essere sempre presente.



COMUNE DI TERRE DI PEDEMONTE

Piazza Don Gottardo Zurini 2 CH-6652 Tegna

Direzione congiunta degli Istituti scolastici

I tre Municipi coinvolti hanno istituito un gruppo di lavoro per analizzare la situazione e sono stati accompagnati dall'Ispettore scolastico Signor Eros Nessi.

Nella propria analisi sono emerse alcune condizioni quadro rilevanti:

- riunendo le sezioni scolastiche (11 elementare e 6 infanzia, ca. 300 allievi) dei tre comuni, vi è la massa critica necessaria per assumere un direttore a tempo pieno;
- vi è oggi una carenza di docenti di scuola elementare e dell'infanzia, il direttore può supplire occasionalmente le assenze di breve durata;
- in recenti concorsi, la carica quale direttore d'istituto non ha destato grandi interessi;
- conseguentemente i candidati di valore disponibili potrebbero essere relativamente pochi;
- l'obbligo generalizzato dell'introduzione a partire dal 2015 di questa figura offrirà molti più posti di lavoro rispetto ai papabili candidati di valore.

Queste premesse hanno indotto i tre esecutivi ad accelerare l'introduzione della figura del direttore già a partire dal 1° luglio 2014, convinti che vi saranno benefici pedagogici e amministrativi per tutti. Il concorso dovrebbe venire pubblicato ad inizio primavera.

La convenzione

La convenzione che vi viene sottoposta è frutto dell'esperienza fatta in Valle Maggia, una realtà numericamente e logisticamente molto simile alla nostra. Nel nostro caso vogliamo far risaltare in particolare i seguenti punti:

- la nomina del Direttore spetta al nostro Comune – che risulta il comune più popoloso – sentiti i pareri dei Comuni convenzionati;
- per garantire la rappresentatività dei singoli istituti essa sancisce la costituzione di un Consiglio di direzione nel quale siederà un membro per istituto;
- la figura del direttore deve giungere a pieno beneficio di tutti i comuni. Affinché siano realizzati gli obiettivi pedagogici e sociali legati a questa figura, il direttore deve assicurare una sua presenza regolare, a scadenze settimanali, nei singoli istituti.

La forma della convenzione è stata scelta poiché la più semplice e immediata, contrariamente alla costituzione di un Consorzio, e amministrativamente la meno onerosa, essendo il direttore un impiegato comunale.

I costi

Il nuovo regolamento organico dei dipendenti (ROD) prevede uno stipendio per il direttore dell'Istituto scolastico nelle classi 28-29-30 (32 con titolo accademico) e indica la riserva di eventuali condizioni particolari legate alla Convenzione con i Comuni di Centovalli e della Valle Onsernone.

I costi derivanti dallo stipendio e i relativi oneri sociali saranno ripartiti proporzionalmente fra i tre Comuni. Per non ritardare l'approvazione del messaggio, si è potuto trovare un accordo nel definire una chiave di ripartizione degli oneri basata sul numero di allievi, anche se il nostro Comune avrebbe



COMUNE DI TERRE DI PEDEMONTE

Piazza Don Gottardo Zurini 2 CH-6652 Tegna

preferito una chiave di riparto basata sul numero di sezioni (che avrebbe comportato per il nostro Comune oneri per Fr. 82'000.- annui circa invece di Fr. 88'000.- secondo la versione scelta).

Va comunque rilevato che tra alcuni mesi la convenzione potrebbe già dovere subire dei ritocchi, non appena il Cantone avrà emanato il regolamento d'applicazione della nuova legge, ed in questo senso si potrebbe eventualmente riaprire la discussione anche sulla chiave di riparto.

Al momento attuale era comunque prioritario creare subito la base legale formale per potere aprire il concorso in tempo utile, anche se magari a scapito di qualche dettaglio.

Compiti del direttore

I compiti del direttore contenuti nel capitolato d'oneri sono suddivisi in cinque gruppi:

- pedagogico-didattici
- amministrativi
- organizzativi
- relazionali
- di coordinamento e animazione delle attività extrascolastiche

e hanno lo scopo di garantire ai nostri bambini una scuola di qualità, attenta ai cambiamenti, una scuola che oltre ai precisi compiti di istruzione ed educazione offra loro importanti occasioni di crescita e di aggregazione (gite in comune, settimane fuori sede condivise, giornate sportive organizzate per tutta la regione, percorsi didattici unificati) stimolandone l'apertura sociale.

Scenari passati e futuri

Nel 2006 l'innovativa e lungimirante proposta di istituire un solo Istituto scolastico nello stesso comprensorio era purtroppo naufragata. Nel frattempo sono avvenute le aggregazioni, i partner seduti attorno al tavolo delle discussioni sono diminuiti e ciò agevola la ricerca di soluzioni.

Non nascondiamo che l'istituzione della figura del direttore possa essere da stimolo verso un possibile rilancio del progetto di Istituto unico nei prossimi anni, soprattutto se i numeri degli allievi indicassero che sarebbe possibile costituire classi in modo più razionale.

Con o senza Istituto unico, il Municipio conferma comunque la scelta strategica, già contenuta nello studio aggregativo delle Terre di Pedemonte, di istituire delle monoclasse nel secondo ciclo.

Il Direttore sarà una figura chiave per implementare concretamente questo nuovo sistema di gestione delle classi.



COMUNE DI TERRE DI PEDEMONTE

Piazza Don Gottardo Zurini 2 CH-6652 Tegna

In considerazione di quanto sopra esposto vi invitiamo a voler

risolvere:

- È approvata la Convenzione per la direzione congiunta degli Istituti scolastici dei Comuni di Terre di Pedemonte, Centovalli e Isorno.

Con la massima stima.

Per il Municipio:
Il Sindaco:   Il Segretario a.i.: 
Fabrizio Garbani Nerini *Guido Luminati*

Allegata: convenzione

Il presente messaggio è demandato:
alla Commissione Legislazione e Petizioni e alla Commissione della Gestione.